

Broj: 01-11-12-1928-8/24
Sarajevo, 15.10.2024. godine

Na temelju člana 70. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, br. 39/14, 59/22 i 50/24), Plana nabavki Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, broj: 01-11-12-399-2/24 od 23.09.2024. godine, Odluke o pokretanju postupka konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za javnu nabavku usluga - „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“, broj: 01-11-12-1928/24 od 25.09.2024. godine, te preporuke Komisije za javnu nabavku, date u Zapisniku o ocjeni ponuda, broj: 01-11-12-1928-7/24 od 11.10.2024. godine, direktor Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove d o n o s i

O D L U K U

o izboru najpovoljnijeg ponuđača za javnu nabavku usluga – „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“

I

Prihvata se preporuka Komisije za provođenje konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za javnu nabavku usluga - „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“, data u Zapisniku o ocjeni ponuda, broj: 01-11-12-1928-7/24 od 11.10.2024. godine, da se za najpovoljniju ponudu prihvati ponuda ponuđača ZPR Agencija Sarajevo.

II

Ponuđaču ZPR Agencija Sarajevo, u skladu sa Ponudom, broj: 23-09/24 od 08.10.2024. godine, i cijenom ponude u iznosu od 20.000,00 KM bez PDV-a, odnosno u ukupnom iznosu od 23.400,00 KM sa PDV-om i ponuđenim popustom, nakon pravosnažnosti ove Odluke dostavit će se prijedlog ugovora za javnu nabavku usluga - „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“.

III

Izabrani ponuđač ZPR Agencija Sarajevo je uz ponudu dostavio sve kvalifikacijske dokaze iz izjava, odnosno iz uslova propisanih tenderskom dokumentacijom

IV

Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostavit će se svim učesnicima u predmetnom postupku javne nabavke usluga u roku od tri (3) dana, a najkasnije u roku od sedam (7) dana od dana donošenja, preporučenom poštom ili neposredno.

V

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na temelju Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24) i Plana nabavki za 2024. godinu, broj: 01-11-12-399-2/24 od 23.09.2024. godine, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljem tekstu: ugovorni organ) je Odlukom o nabavci, broj: 01-11-12-1928/24 od 25.09.2024. godine, pokrenula postupak konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za javnu nabavku usluga - „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“, za koji je na web Portalu Agencije za javne nabavke BiH objavila tendersku dokumentaciju i Obavještenje o nabavci, broj: 399-7-2-32-3-52/24 od 26.09.2024. godine.

Postupak je provela Komisija za javnu nabavku (u daljem tekstu: Komisija) imenovana Rješenjem direktora Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, broj: 01-11-12-1928-1/24 od 25.09.2024. godine, koja je o istom sačinila Zapisnik o zaprimanju ponuda, broj: 01-11-12-1928-4/24 od 08.10.2024. godine, Zapisnik o otvaranju ponuda, broj: 01-11-12-1928-5/24 od 08.10.2024. godine i Zapisnik o ocjeni ponuda, broj: 01-11-12-1928-7/24 od 11.10.2024. godine.

U skladu sa tenderskom dokumentacijom i obavještenjem o nabavci sa web Portala Agencije za javne nabavke BiH, dana 08.10.2024. godine u 10:30h, na adresi ovog ugovornog organa, uz prisustvo predstavnica ponuđača ZPR Agencija Sarajevo, gđe Zinaide Jamakosmanović i gđe Aide Fazlić, izvršeno je javno otvaranje blagovremeno dostavljenih ponuda, i to:

- 1) WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo
- 2) ZPR Agencija Sarajevo

Po predmetnom nadmetanju, Komisija je ustanovila da su do roka utvrđenog tenderskom dokumentacijom i obavještenjem o nabavci dostavljene ukupno dvije (2) ponude za predmetnu nabavku usluga, i to ponude ponuđača WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo i ZPR Agencija Sarajevo.

Na samom početku uvida u zaprimljene ponude, a u kontekstu procijenjene vrijednosti nabavke, ustanovljeno je da su cijene obje ponude u iznosu koji je niži od procijenjene vrijednosti nabavke ove vrste usluga, s tim da je cijena ponude ponuđača WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo značajno niža u odnosu na cijenu ponude ponuđača ZPR Agencija Sarajevo, ali i da je ponuđač ZPR Agencija Sarajevo je ponudio i popust na cijenu u iznosu od 5.641,03 KM.

Detaljnim pregledom i analizom navedenih ponuda, Komisija je utvrdila da su obje ponude dostavljene na način kako propisuje tenderska dokumentacija, ali da je ponuda ponuđača ZPR Agencija Sarajevo jedina ispunila sve formalno-pravne uslove predviđene tenderskom dokumentacijom, dok ponuda ponuđača WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo nije ispunila određene uvjete na način kako je to propisala tenderska dokumentacija u ovom postupku nabavke usluga, odnosno ista sadržava nepravilnosti koje su neprihvatljive u odnosu na tendersku dokumentaciju.

S tim u vezi, a u skladu sa članom 2. stav (1) tačka I) ZJN, Komisija je zaključila sljedeće:

1. Ponuda ponuđača ZPR Agencija Sarajevo je ocjenjena kao **prihvatljiva** obzirom da je analizom i evaluacijom predmetne ponude Komisija utvrdila da predmetna ponuda nije sadržavala niti jedan formalno-pravni nedostatak u odnosu na tendersku dokumentaciju, a koji bi eventualno bio razlog za odbacivanje iste, te da je u ponudi dostavljena sva obligatorna dokumentacija, kao i svi kvalifikacioni dokazi prema uslovima tenderske dokumentacije;

2. Ponuda ponuđača WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo je odbijena kao **neprihvatljiva** (ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta), obzirom da nije u potpunosti u skladu sa traženim uslovima iz tenderske dokumentacije, a u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača. Analizom i ocjenom navedene ponude Komisija je uočila sljedeće nedostatke i propuste:

- Uvidom u spisak predmetnih ugovora, te potvrde o dobro izvršenim poslovima/ugovorima, kao dokaze iz tačke 5.4.2. pod a) tenderske dokumentacije, Komisija je zaključila da je upitna veza između izvršenih ugovora i dostavljenih potvrda sa predmetom ovog postupka javne nabavke, odnosno analizom i evaluacijom navedenih dokaza ustanovljeno je da kroz iste nisu izvršavani poslovi koji su u vezi sa izradom komunikacijskog plana, komunikacijske strategije, marketing plana, plana javnih odnosa ili sl., odnosno iz dostavljenog spiska ugovora i potvrda se nije moglo pouzdano utvrditi da je ponuđač zaista vršio poslove koji su predmet ovog postupka javne nabavke, već je po onome što je dostavljeno kroz iste vršena samo implementacija, pa je Komisija zaključila da su u ovom slučaju dostavljeni dokazi o izvršavanju poslova predmeta ovog postupka nabavke nepotpuni i neprihvatljivi u odnosu na ono što je propisano tenderskom dokumentacijom;
- Komisija je nadalje primjetila da je kao dokaz uz potvrdu o uspješno izvršenom ugovoru dostavljen izvod iz ugovora pod nazivom „*Annex 3: technical and financial offer - services*“ koji je na stranom jeziku (engleski jezik) i bez prevoda ovjerenog od strane ovlaštenog sudskog tumača na jedan od službenih jezika u Bosni i Hercegovini, što je u suprotnosti sa tačkom 6.1.3. tenderske dokumentacije, te kršenje člana 12. stav (3) Zakona o javnim nabavkama;
- Komisija je također uočila da je imenovani ponuđač dostavio identičan spisak ugovora sa pripadajućim potvrdama koji je već bio dostavio u prethodnom postupku ove javne nabavke usluga (a koji je ranije poništen Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, broj: JN2-03-07-1-2157-8/24 od 12.09.2024. godine), a koji spisak ugovora sa potvrdama je i tada od strane Komisije bio ocijenjen na identičan način kao neprihvatljiv.

U odnosu na prethodno navedeno, odnosno na uočene nepravilnosti u kontekstu dostavljenih dokaza u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača, Komisija je na kraju evaluacije predmetne ponude zaključila da se u konkretnom slučaju radi o povredama člana 57. stav (1), te člana 68. st. (1) i (4) tačka i) ZJN, pa je iz tih razloga ponuda ponuđača WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo ocijenjena kao neprihvatljiva (ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta), a u skladu sa odredbom člana 2. stav (1) tačka l) pod 2) Zakona o javnim nabavkama.

Uzimajući u obzir naprijed utvrđene činjenice i okolnosti, kao i kriterij prihvatljive ponude sa najnižom cijenom kao uslova za dodjelu ugovora, kako je to propisano tačkom 3.6.2. tenderske dokumentacije, Komisija je ocijenila da je ponuda ponuđača ZPR Agencija Sarajevo formalno-pravno, kao i u tehničko-profesionalnom smislu prihvatljiva, te da ispunjava sve kvalifikacione uslove tražene tenderskom dokumentacijom i projektnim zadatkom, pa je stoga direktoru Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove jednoglasno predložila donošenje odluke o izboru ove ponude kao najpovoljnije za javnu nabavku usluga - „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“.

U postupku donošenja ove Odluke, prihvata se preporuka i obrazloženje Komisije, dato u Zapisniku o ocjeni ponuda broj: 01-11-12-1928-7/24 od 11.10.2024. godine, da se za najuspješniju ponudu u postupku konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za javnu nabavku usluga – „Izrada komunikacijskog plana IPP FBiH“ prihvati ponuda ponuđača ZPR

Agencija Sarajevo, a koja ponuda je ocijenjena kao prihvatljiva, a u formalno-pravnom i tehničko-profesionalnom smislu kvalifikovana i najpovoljnija, sa cijenom ponude u iznosu od 20.000,00 KM bez PDV-a, odnosno u ukupnom iznosu od 23.400,00 KM sa PDV-om i ponuđenim popustom.

U analizi provedenog postupka, ugovorni organ nije našao razloge nepravilnosti, niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije.

Na prijedlog Komisije, ovaj ugovorni organ je odlučio kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku: U skladu sa odredbama člana 101. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, protiv ove Odluke može se uložiti žalba u roku od pet (5) dana od dana zaprimanja iste. Žalba se podnosi Uredu za razmatranje žalbi putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom. Žalba se predaje neposredno ugovornom organu ili putem preporučene poštanske pošiljke, u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od tri (3).



Prilog: Zapisnik o ocjeni ponuda

DOSTAVITI:

1. ZPR Agencija Sarajevo;
2. WOLF MEDIA d.o.o. Sarajevo;
3. Sektor za upravljanje projektima iz programa javnih investicija - o v d j e;
4. U spis.